

Uchwała Nr RIO.I.42.4.50.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 27 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Hrubieszów za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- 1) Magdalena Malec - przewodniczący,
- 2) Dariusz Kołodziej - członek Składu,
- 3) Jolanta Irobi - członek Składu,

uchwała, co następuje:

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Hrubieszów za 2025 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych i zarządzenia Nr 7/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 14 kwietnia 2026 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony do wydawania opinii o przedkładanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia i objaśnieniami. Skład Orzekający wydając opinię w oparciu o kryterium legalności ocenia zgodność z prawem, zgodność dokumentacji ze stanem faktycznym oraz poprawność formalno-rachunkową. Skład Orzekający nie ocenia natomiast celowości czy też gospodarności przy wykonywaniu budżetu.

Burmistrz Miasta Hrubieszowa zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie Zespołowi Zamiejscowemu w Zamościu roczne sprawozdanie z wykonania budżetu. Sprawozdanie wpłynęło w ustawowym terminie, tj. 31.03.2026 roku.

Wydając opinię o tym sprawozdaniu, Skład Orzekający uwzględnił również dane liczbowe wynikające z przedłożonych Izbie sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 133 z późn. zm.). Uwzględniono również dane wynikające ze sprawozdań w zakresie operacji finansowych opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r.

w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

W wyniku przeprowadzonej analizy sprawozdania z wykonania budżetu miasta Hrubieszów za 2025 rok Skład Orzekający stwierdził, jak poniżej.

W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu miasta Hrubieszów za 2025 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych i w sprawozdaniach z operacji finansowych, o których mowa powyżej. W sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy przedstawił dane dotyczące planowanych i wykonanych dochodów oraz wydatków, jak również omówił ich realizację. Plan i wykonanie dochodów oraz wydatków przedstawiono również w formie tabelarycznej w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej. Przedstawiono również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Sprawozdanie zawiera wykaz oświatowych jednostek budżetowych posiadających wydzielony rachunek dochodów. Powyższe spełnia wymagania określone w art. 267 ust. 2 i 269 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu zrealizowano w wysokości 107.750.979,42 zł, co stanowi 90,38% planu wynoszącego 119.226.149,95 zł, w tym dochody bieżące wykonane zostały w 95,96% planu, a dochody majątkowe w 36,58%. Wydatki budżetu zaplanowane w wysokości 126.900.409,97 zł zostały wykonane w wysokości 118.101.611,03 zł, tj. 93,07% planu, z tego wydatki bieżące 97,75% i wydatki majątkowe 60,50%. W dziale 926 „Kultura fizyczna” wykonanie dochodów i wydatków majątkowych było jednak znacznie niższe od planu, tj. dochody zaplanowane na poziomie 6.735.000,00 zł nie zostały wykonane, wydatki zostały wykonane na poziomie 38,16% (w sprawozdaniu zamieszczono stosowne wyjaśnienia powstałych rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem).

W sprawozdaniu zawarto informacje o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wskazano wydatki związane z funkcjonowaniem tego systemu, tym samym spełniając wymogi art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733). Wydatki w 2025 roku na realizację tego zadania przewyższyły dochody o kwotę 2.549.215,80 zł.

W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków wykonany budżet wykazał deficyt w wysokości 10.350.631,61 zł, tj. o 2.676.371,59 zł wyższy od planowanego wynoszącego 7.674.260,02 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na zaangażowanie w roku 2025 środków finansowych stanowiących dochody budżetu roku 2026. Ze sprawozdania statystycznego Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego” wynika, że do zbilansowania wykonania budżetu roku 2025, obok przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, wykorzystano część środków finansowych otrzymanych w grudniu 2025 r. (kwota 2.771.314,94 zł), które stanowią dochody roku 2026.

Zachowana została, ale tylko po uwzględnieniu przepisów szczególnych, zasada wynikająca z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych upoważniająca do wykonania wydatków bieżących co najwyżej do kwoty dochodów bieżących powiększonych o wskazane w ustawie przychody. Zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć ww. relację, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W przypadku miasta

Hrubieszów suma przekroczeń (zrealizowanych i planowanych) tej relacji w poszczególnych latach jest niższa do sumy nadwyżek (zrealizowanych i planowanych) wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Należy mieć jednak na uwadze, że przekroczenie w roku 2025 relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o kwotę 3.572.075,63 zł, będzie miało swoje przełożenie na ocenę jej zachowania w całym okresie obowiązywania przepisu szczególnego (2022-2029).

Zadłużenie miasta na dzień 31 grudnia 2025 roku zwiększyło się do kwoty 70.379.441,12 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Według danych sprawozdawczych nie doszło do przekroczenia planów wydatków budżetowych.

Wartość należności wymagalnych na koniec 2025 roku, według sprawozdania Rb-N (sprawozdanie o stanie należności) zamknęła się kwotą 10.453.191,18 zł. W stosunku do stanu na koniec 2024 roku wartość tych należności zwiększyła się o 4,96%. W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez gminę celem wyegzekwowania zaległości budżetowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający, pomimo zgłoszonej uwagi, postanowił wydać pozytywną opinię o rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Hrubieszów za 2025 rok. Przypomina również o konieczności dalszego prowadzenia rozważnej, oszczędnej i bardzo zdyscyplinowanej polityki budżetowej oraz gospodarki finansowej, aby uzyskać bezproblemową płynność finansową. Wskazuje jednocześnie, że ocena wydatkowania środków publicznych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej kompetencji Rady Miejskiej w Hrubieszowie.

Od niniejszej uchwały przysługuje Burmistrzowi Miasta Hrubieszowa odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Magdalena Malec

*/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/*

Otrzymuje:

Burmistrz Miasta Hrubieszowa