

Projekt

z dnia 18 listopada 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W HRUBIESZOWIE**

z dnia 2024 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty na terenie Gminy Miejskiej Hrubieszów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, pkt 3 i ust. 3 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 i 2.

2. Ustala się, że w przypadku braku wodomierza lub w przypadku braku odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych, stanowi iloczyn przeciętnej normy zużycia wody wynoszącej 3,00 m³ miesięcznie na 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości i właściwej stawki, o której mowa w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 12,90 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 38,70 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny.

3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 3, ustala się w wysokości 0,70 zł od obowiązującej miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

5. Warunkiem częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o którym mowa w ust. 3 jest złożenie oświadczenia w deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi o posiadaniu kompostownika przydomowego i kompostowaniu w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne na nieruchomości, której zwolnienie dotyczy.

6. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zgodnie z definicją określoną w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399), na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1512).

7. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 6 ustala się w wysokości 2,00 zł od obowiązującej miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

§ 3. 1. Ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie zużycia wody, o którym mowa w § 1 odbywa się na podstawie średniomiesięcznego opomiarowanego zużycia wody za okres od stycznia do grudnia roku poprzedniego, z zastrzeżeniem ust. 2-6.

2. W przypadku braku odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, o których mowa w ust. 1, dopuszcza się ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie średniomiesięcznego opomiarowanego zużycia wody za okres nie krótszy niż 6 miesięcy roku poprzedniego.

3. W przypadku braku odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, o których mowa w ust. 1 i 2, ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi następuje na podstawie sposobu, o którym mowa w § 1 ust. 2.

4. W przypadku gdy średniomiesięczne opomiarowane zużycie wody za okres nie krótszy niż 6 miesięcy roku bieżącego jest niższe lub wyższe o co najmniej 50% w stosunku do średniomiesięcznego zużycia wody określonego na podstawie § 3 ust. 1 lub § 3 ust. 2, dopuszcza się ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie średniomiesięcznego opomiarowanego zużycia wody z tego okresu.

5. W przypadku nieruchomości, które posiadają urządzenie pomiarowe założone na własne ujęcie wody w celu rozliczenia ilości ścieków odprowadzanych do kanalizacji sanitarnej, odczytywane przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Hrubieszowie – zużycie wody będące podstawą do ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się w oparciu o odczyt z urządzenia pomiarowego na własnym ujęciu wody, a wykazane jako ilość ścieków odprowadzonych do kanalizacji sanitarnej.

6. Dopuszcza się wyłączenie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1, bezpowrotnie zużytej wody (w tym do podlewania terenów zielonych), pod warunkiem posiadania odrębnego wodomierza zalegalizowanego przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Hrubieszowie.

§ 4. Traci moc:

- 1) Uchwała nr X/84/2019 Rady Miejskiej w Hrubieszowie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty na terenie miasta Hrubieszowa. (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2019 r. poz. 3858).
- 2) Uchwała nr XXIII/186/2020 Rady Miejskiej w Hrubieszowie z dnia 3 lipca 2020 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Hrubieszów. (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2020 r. poz. 3823).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta.

§ 6. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2025 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Leszek Kryszczuk

Uzasadnienie

Gmina Miejska Hrubieszów zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest zobowiązana do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Obecnie obowiązująca uchwała nr X/84/2019 Rady Miejskiej w Hrubieszowie z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty na terenie miasta Hrubieszowa określa miesięczne stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi selektywnie w wysokości:

- 1) nieruchomości zamieszkałe od 1 do 4 osób – 21 zł od osoby,
- 2) nieruchomości zamieszkałe od 5 do 7 osób – 18 zł od osoby
- 3) nieruchomości zamieszkałe od 8 osób i powyżej – 16 zł od osoby.

Jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny ustalone są wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości:

- 1) nieruchomości zamieszkałe od 1 do 4 osób – 42 zł od osoby,
- 2) nieruchomości zamieszkałe od 5 do 7 osób – 36 zł od osoby,
- 3) nieruchomości zamieszkałe od 8 osób i powyżej – 32 zł od osoby.

Jest to metoda od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, zakłada, że im więcej mieszkańców zamieszkuje określoną nieruchomość, tym więcej odpadów komunalnych na niej powstaje. Jest ona jednak najbardziej nieszczelna z tego względu, że gminy w praktyce nie otrzymały żadnych skutecznych mechanizmów weryfikacji prawidłowości deklarowanej ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (zwłaszcza w zabudowie wielorodzinnej).

Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy są zobligowane do prowadzenia gospodarki odpadami komunalnymi w systemie samobilansującym się. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest pobieranie takiej opłaty od właścicieli nieruchomości, aby wystarczała ona na realizację pokrycia kosztów, którymi została obciążona gmina. Wobec powyższego działaniem koniecznym jest dostosowanie stawek opłat za gospodarowanie odpadami do poziomu realnie ponoszonych wydatków.

Przyczyny nie bilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi to przede wszystkim zaległości w płaceniu za odpady przez mieszkańców gminy, jednak te zaległości są przez gminę oszacowane i stopniowo egzekwowane oraz składanie deklaracji niezgodnej ze stanem faktycznym, na przykład poprzez wskazywanie zaniżonej liczby mieszkańców faktycznie zamieszkałych na danej nieruchomości. Różnica pomiędzy złożonymi deklaracjami a liczbą mieszkańców zameldowanych stanowiąca ok. 20 % wynika z trwałej lub czasowej migracji osób poza miejsce zamieszkania w związku z podjęciem pracy lub nauki oraz z faktu, że nie wszystkie osoby złożyły deklaracje i ponoszą opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niedoszacowanie liczby osób zamieszkujących nieruchomość powoduje, że ilość odpadów komunalnych odbieranych z nieruchomości zamieszkałych jest nieadekwatna do ilości osób zamieszkujących gminę.

W założeniach metody od ilości zużytej wody z danej nieruchomości przyjmuje się, że im więcej osób przebywa na danej nieruchomości (a tym samym liczba wytwarzanych odpadów komunalnych wzrasta), tym

większe jest zużycie wody. Jest to metoda która jest w stanie uszczelnić gminny system gospodarowania odpadami. Opiera się ona bowiem na obiektywnych danych pochodzących od przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

Z poniżej przedstawionych danych wynika, że z roku na rok wzrastają wydatki na system gospodarowania odpadami komunalnymi przy spadku dochodów z tytułu opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Na wzrastające koszty odbioru i zagospodarowania odpadów ma wpływ wiele czynników m.in. wzrost kosztów energii elektrycznej, wzrost cen paliw przedkładających się na wzrost kosztów transportu odpadów, rosące koszty pracy przez wzrost płacy minimalnej, wzrost kosztów świadczonych usług przez instalacje komunalne, które zagospodarowują odpady komunalne.

Zestawienie kosztów systemu na przestrzeni lat 2020 - 2024

	2020 r. kwota brutto w zł	2021 r. kwota brutto w zł	2022 r. kwota brutto w zł	2023 r. kwota brutto w zł	2024 r. Stan na 31.10 br
Należności	3 596 394,00	3 558 843,00	3 316 245,00	3 259 839,00	3 208 765,50
Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych	4 070 194,98	5 041 922,34	4 748 426,34	5 178 094,01	4 351 101,69
Koszty pozostałe	101 791,35	110 718,10	133 835,41	146 142,73	141 542,93
Razem koszty	4 171 986,33	5 152 640,44	4 882 261,75	5 324 236,74	4 492 644,62
Różnica między należnościami a kosztami	-575 592,33	-1 593 797,44	-1 566 016,75	-2 064 397,74	-1 283 879,12

Zestawienie wydatków systemu na przestrzeni lat 2020 - 2024

	2020 r. kwota brutto w zł	2021 r. kwota brutto w zł	2022 r. kwota brutto w zł	2023 r. kwota brutto w zł	2024 r. Stan na 31.10 br
Dochód z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi	3 411 043,31	3 322 606,64	3 199 612,32	3 151 791,55	2 646 520,34
Wydatki na odbiór i zagospodarowania odpadów komunalnych	3 987 290,29	5 138 554,97	5 135 074,49	4 208 600,37	4 903 305,47
Wydatki pozostałe	103 969,47	109 621,86	127 937,23	146 404,84	149 146,67
Razem wydatki	4 091 259,76	5 248 176,83	5 263 011,72	4 355 005,21	5 052 452,14
Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami	-680 216,45	-1 925 570,19	-2 063 399,40	-1 203 213,66	-2 405 931,80

Zestawienie pokazuje, że różnica między dochodami a wydatkami z budżetu Gminy Miejskiej Hrubieszów na przestrzeni lat 2020 – 2024 na gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 8 278 331,5 zł.

Prognozowane wydatki na 2025 r.

W 2025 roku planowane są wydatki na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w wysokości 6 206 369,04 zł.

Według danych z Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Hrubieszowie zużycie wody przedstawia się następująco:

Rok	Zużycie wody gospodarstwa domowe
2020	507 068,45
2021	457 785,90
2022	440 940,75
2023	437 771,37

Na dzień 31.10.2024 r. systemem objętych było 12 770 osób. Przy zużyciu wody w 2023 r. na poziomie 437 771,37 m³ średnie zużycie wody miesięcznie na osobę wynosi 2,86 m³.

Przyjmując ww. zużycie wody w 2023 r. przy proponowanej wysokości stawki na poziomie 12,90 zł za m³ roczny dochód powinien wynieść 5 647 250,67 zł. Przy takim założeniu Gmina Miejska Hrubieszów dopłaciłaby do systemu 559 118,37 zł.

Aby doprowadzić do zbilansowania systemu przy planowanych na 2025 r. wydatkach w wysokości 6 206 369,04 zł należałoby wprowadzić stawkę 34,20 zł.

Zmiana obecnie obowiązującej metody (od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość) na metodę od ilości zużytej wody jest podyktowana koniecznością zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Osoby zamieszkujące na nieruchomości bezpośrednio przekładają się na ilość zużytej wody. Pozwoli to zweryfikować nieruchomości z zaniżaną liczbą osób w deklaracjach i dać podstawy do miarodajnego oszacowania wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami, a co za tym idzie zrównoważyć wydatki z dochodami.

Przedstawione powyżej dane wskazują, że konieczna jest zmiana metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na zaproponowanym w projekcie uchwały poziomie. Utrzymanie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obecnym poziomie zagraża powiększającym się z roku na rok deficytem, który będzie wymagał pokrycia z budżetu Gminy Miejskiej Hrubieszów co wpłynie negatywnie na możliwość finansowania innych zadań.

Mając powyższe na uwadze przedkłada się projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Miejskiej Hrubieszów która dokonując zmiany metody określa również nowe stawki opłaty od 1 lutego 2025 r. zapewniające sukcesywne dojście do zbilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

	Imię i nazwisko, stanowisko	Data	Podpis
Sporządził (a):	BARBARA BUDZYŃSKA Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska		
Sprawdzono pod względem formalno - prawnym:	MARIOLA SADOWSKA radca prawny Urzędu		
Uzgodniono pod względem merytorycznym z naczelnikami wydziałów lub kierownikami jednostek organizacyjnych, których zadań dotyczy lub może dotyczyć treść aktu:			

Sprawdzono pod względem redakcyjnym:	MARTA MAZEK Sekretarz Miasta		
Uzgodniono ze Skarbnikiem (gdy projekt aktu związany jest z koniecznością wydatkowania środków z budżetu):	MARTA WOŹNICA Skarbnik Miasta		
Zatwierdzono przez Burmistrza:	MARTA MAJEWSKA Burmistrz Miasta		