

15.12.2022  
18014/RPP/22

wprowadził: RUKKOŃSKA KATARZYNA

*Katarzyna Rukkońska*  
10.12.

## Uchwała

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Hrubieszów

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Hrubieszowa projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

Magdalena Malec - przewodnicząca  
Aneta Siek - członek  
Dariusz Kołodziej - członek

#### uchwała, co następuje:

**pozytywnie opiniuje się przedłożony przez Burmistrza Miasta Hrubieszowa projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Hrubieszów.**

#### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 1/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 4 stycznia 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, został upoważniony mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał o wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 15 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie Zespołu Zamiejscowego w Zamościu wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Burmistrza Miasta projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Hrubieszów na lata 2023-2037, tym samym spełniając wymogi określone przepisem art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Do powyższego projektu została w dniu 14 grudnia 2022 roku złożona autopoprawka.

Analizując projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdził, że spełnia ona wymogi formalno – prawne wynikające z postanowień art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Przyjęte w wieloletniej prognozie wielkości spełniają wymóg zgodności z uchwałą budżetową na 2023 rok w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

W latach objętych prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu oraz powiększonych o wolne środki, a zatem wymóg dotyczący możliwości uchwalenia budżetu określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony (zgodnie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964) relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2023-2025 może być powiększona o przychody z tytułu wolnych środków).

Wykaz przedsięwzięć stanowiący element wieloletniej prognozy finansowej obejmuje programy, projekty i zadania planowane do realizacji do roku 2024.

Prognoza kwoty długu sporządzona na lata 2023-2037 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Na koniec 2023 roku prognozowany dług miasta Hrubieszów wyniesie 45.496.000,00 zł, **co stanowi 48,71% planu dochodów budżetowych**. Podkreślenia wymaga fakt, iż wskaźniki spłaty zadłużenia w poszczególnych latach spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z tym że relacja wynikająca z tego przepisu w latach 2025-2026 została spełniona w nieznacznym stopniu, tj. 2025 r. - różnica o 0,41 p.p., 2026 r. - różnica o 0,12 p.p.. Należy jednak zaznaczyć, że dla spełnienia relacji w roku budżetowym oraz w latach kolejnych objętych prognozą istotne znaczenie będzie miała realizacja budżetów poszczególnych lat zgodnie z przyjętymi planami. Zakładają one w latach 2024-2037 istotny spadek wydatków bieżących skutkujący znacznymi nadwyżkami operacyjnymi, tj. od 5,1 mln do 8,5 mln, do czego w objaśnieniach odniesiono się jedynie w sposób ogólny. Tak istotny wzrost nadwyżki operacyjnej winien być szczegółowo uzasadniony, zwłaszcza w sytuacji, gdy dla 2022 roku przewiduje się wykonanie deficytu operacyjnego w kwocie 2.020.392,50 zł, a w roku budżetowym 2023 planowany jest on w wysokości 6.440.498,35 zł. Należy także wskazać, że z danych historycznych zawartych w projekcie prognozy nie wynika możliwość osiągnięcia nadwyżki operacyjnej na takim poziomie (lata 2016-2019 – nadwyżki operacyjne od 1,9 mln do 4,9 mln; 2020 rok – deficyt operacyjny w wysokości 873.228,32 zł). Relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych została wyliczona w oparciu o siedem ostatnich lat.

Sporządzona wieloletnia prognoza finansowa wraz z prognozą kwoty długu w roku budżetowym 2023 przewiduje deficyt, a w kolejnych latach budżety nadwyżkowe, w których dochody przewyższające wydatki są przeznaczone na spłatę posiadanego oraz planowanego przez miasto zadłużenia.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie przedłożony projekt w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Hrubieszów zaopiniował jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Burmistrz Miasta Hrubieszowa,
2. a/a.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Magdalena Małec*  
Magdalena Małec