

Uchwała
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 grudnia 2021 roku

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Hrubieszów

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Hrubieszowa projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

Magdalena Malec	- przewodnicząca
Aneta Siek	- członek
Dariusz Kołodziej	- członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje się przedłożony przez Burmistrza Miasta Hrubieszowa projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Hrubieszów.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 2/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 3 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, został upoważniony mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał o wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 15 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie Zespołu Zamiejscowego w Zamościu wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Burmistrza Miasta projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Hrubieszów na lata 2022-2040, tym samym spełniając wymogi określone przepisem art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdził, że spełnia ona wymogi formalno – prawne wynikające z postanowień art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz.83).

Przyjęte w wieloletniej prognozie wielkości spełniają wymóg zgodności z uchwałą budżetową na 2022 rok w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

W latach objętych prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz powiększonych o wolne środki, a zatem wymóg dotyczący możliwości uchwalenia budżetu określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Wykaz przedsięwzięć stanowiący element wieloletniej prognozy finansowej obejmuje programy, projekty i zadania planowane do realizacji do roku 2023.

Prognoza kwoty długu sporządzona na lata 2022-2040 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Na koniec 2022 roku prognozowany dług miasta Hrubieszów wyniesie 42.996.000,00 zł, **co stanowi 56,66% planu dochodów budżetowych**. Podkreślenia wymaga fakt, iż wskaźniki spłaty zadłużenia w poszczególnych latach spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja wynikająca z tego przepisu została wyliczona w oparciu o siedem ostatnich lat. Należy jednak zaznaczyć, że dla spełnienia relacji w roku budżetowym oraz w latach kolejnych objętych prognozą istotne znaczenie będzie miała realizacja budżetów poszczególnych lat zgodnie z przyjętymi planami. Zakładają one w latach 2023-2040 istotny spadek wydatków bieżących skutkujący znacznymi nadwyżkami operacyjnymi, tj. od 4,7 mln do 7 mln, do czego w objaśnieniach odniesiono się jedynie w sposób ogólny. Tak istotny wzrost nadwyżki operacyjnej winien być szczegółowo uzasadniony, zwłaszcza w sytuacji, gdy dla 2021 roku przewiduje się wykonanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 1.490.000,00 zł, a w roku budżetowym 2022 planowany jest deficyt operacyjny w wysokości 746.618,39 zł. Należy również wskazać, że z danych historycznych zawartych w projekcie prognozy nie wynika osiągnięcie nadwyżek operacyjnych na tak wysokim poziomie (wykonanie roku 2019 – nadwyżka operacyjna w wysokości 1.883.539,06 zł; wykonanie roku 2020 – deficyt operacyjny w wysokości 873.228,32 zł).

Sporządzona wieloletnia prognoza finansowa wraz z prognozą kwoty długu w roku budżetowym 2022 przewiduje deficyt, a w kolejnych latach budżety nadwyżkowe, w których dochody przewyższające wydatki są przeznaczone na spłatę posiadanego oraz planowanego przez miasto zadłużenia.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie przedłożony projekt w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Hrubieszów zaopiniował jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Hrubieszowa,
2. a/a.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Malec